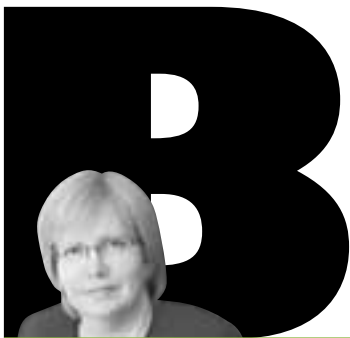




ISOCARP  
Knowledge for better Cities

# Впечатления о Пермском конгрессе ISOCARP «Динамичное планирование в меняющемся мире городов»

А.С. Курбатова, директор НИИПИ экологии города, доктор географически наук



В середине сентября в Перми прошёл 48-й конгресс ISOCARP—Международного общества городских и региональных планировщиков «Динамичное планирование

в меняющемся мире городов». Его название говорит о том, что мир вошёл в активную фазу постиндустриальной эпохи развития, а существующая система расселения и с точки зрения их планировочной структуры, и с точки зрения планировки городов осталась такой же, как в индустриальную эпоху.

Процессы глобализации затронули весь Евразийский континент, изменив структуры экономик расположенных на нём стран. Повсюду образовались транснациональные корпорации, в которых, производя общий продукт, работают люди, говорящие на разных языках. Деятельность транснациональных корпораций поддерживают информационные сети,

предоставляющие возможность поиска дешёвой рабочей силы во всех частях света.

В этих условиях системы расселения и планировочные структуры городов перестают соответствовать предъявляемым к ним требованиям желаемого качества жизни. Если раньше люди не придавали большого значения тому, что едят и в каких условиях живут—были бы хлеб да крыша над головой, то теперь нам очень важно, какие продукты мы покупаем, в каких квартирах живём, какой городской средой пользуемся.

Сегодня на первый план выходит критерий качества жизни. А если учесть, что можно жить не в душных перенаселённых городах, а в комфортном загородном

**Ольга Вендина (Россия), ведущий научный сотрудник Центра геополитических исследований Института географии РАН:**

«Большинство городов нашей страны остались индустриальными. В постиндустриальном обществе каждый из них выбирает свой сценарий развития. Одни следуют индустриальным традициям, вторые делают выбор в пользу развития третичного сек-

тора экономики, третьи отдают приоритет креативной экономике, четвертые применяют административные рычаги развития. Но при этом у всех российских городов есть общие черты: старение населения, миграция и рост разнообразия в широком его понимании — разнообразия этнического состава, экономических занятий, культуры».

**Барт Голдхоорн (Голландия), советник по планированию Московской агломерации НИИПИ Генерального плана города Москвы:**

«Раньше в России горожан вполне устраивали однотипные квартиры в панельных домах. Современные условия дают возможность выбора: появились пространства со свободной планировкой, и они пользуются

спросом у потребителя. Но сегодня люди утратили ощущение безопасности, отсюда решётки на окнах, наглухо запертые дворы. Это нельзя назвать комфортной средой проживания. Нам, планировщикам, необходимо понимать эти процессы и находить новые решения и творческие подходы».



жилье и успешно работать не выходя из дома — используя современные средства мобильной связи, то пришло время говорить о том, что города постепенно теряют свою актуальность, свои старые функции и постепенно приобретают новые.

Поэтому на 48-й конгрессе ISOCARP обсуждался вопрос о том, каким городам и почему люди отдают предпочтение. Никто не отменяет функцию города как места для жизни, но при этом малые и средние города постепенно умирают, а мегаполисы не справляются с проблемами перенаселения. Проблема формирования агломераций перестала носить теоретический характер

и приобрела острый практический смысл.

Сегодня важно понять, чем города смогут удерживать людей, стремящихся к лучшей жизни. Результаты социальных опросов показали, что наши современники больше всего ценят разнообразие жизни и свободу передвижения в поисках интересной жизни и большего заработка. С отменой прописки около трети москвичей изъявили готовность переехать в другие города, если они обеспечат более высокое, чем столица, качество жизни.

Но как этого можно добиться? Какие аспекты планирования городов должны быть поставлены в основу их социально-экономического развития? Какие инструменты они

должны использовать для привлечения рабочей силы? За счёт чего им нужно выживать?

Дело в том, что сейчас начать новый бизнес практически невозможно, поэтому старые города умирают, не справляясь с социально-экономическими проблемами на фоне затухания старых форм производства. Докладчик из Мексики рассказал об опыте возрождения маленького исторического городка, жившего за счёт рыбацкого промысла. Чтобы предотвратить его деградацию, было предложено проводить в нём один из национальных праздников, а сам городок провозгласить его столицей. Но средств, оставленных в городе туристами, съехавшимися на праздник, хватило на оплату муниципальных расходов в течение

# СОБЫТИЯ

Мнения профессионалов

**Джереми Докинс (Австралия), вице-президент ISOCARP по проведению конгресса:**

«Вряд ли существует более сложный механизм, чем город. Поэтому задачи по его планированию не ограничиваются собственно проектными работами. Факторы, стоящие за происходящими в настоящее время изменениями, крайне непросты, но это делает работу градпланировщика бес-

конечно трудной, но интересной».

**Анна Голедциновская (Польша), Технологический университет, Гданьск:**

«Чтобы спланировать развитие города на ближайшее десятилетие, мы должны установить связь между начальным общественным запросом и региональной политикой. Необходимо сохранять комфортность публичных мест, развивать их. Для этого мы должны

заботиться об их «физическом» состоянии. Грамотно проведённый территориальный маркетинг, привлекательный внешний вид города вдохновляют местных жителей и некоммерческие организации на активное участие в городском планировании».

**Марк Меерович (Россия), профессор Иркутского государственного технического университета:**

«В России власть остаётся единственным диктатором

урбанистической стратегии, происходит забвение публичных интересов. Необходима новая социально-ориентированная философия. В противном случае кризис смысла планировочной деятельности неизбежен. Новое время предъявляет новые требования к градостроителям и планировщикам, игнорировать эти вызовы — значит отрицать очевидное».



двух недель. Этот проект не имел успеха, потому что эксплуатация «сиюминутных» тем не обеспечивает условия для долгосрочного развития города.

На конгрессе высказывались мысли о необходимости создания в городах «дружелюбного» общественного пространства, для которого характерна высокая плотность торговых и развлекательных объектов. Подобные пространства должны появляться на исторических улицах городов. Например, в Петербурге на каждые 50 метров Невского проспекта можно найти и бутик, и кафе, и пивную, и ресторан. На таких улицах (англичане называют их street retail) любой человек, сообразуясь

с собственными запросами и возможностями, может провести целый день, заходя в демократичные магазины или дорогие бутики, сидя в кафе за бокалом вина или в пабе с кружкой пива, разглядывая прохожих или слушая уличных музыкантов.

В Европе, которая в ходе Второй мировой войны потеряла много прекрасных городских пейзажей, предпочитают строить торгово-развлекательные центры, обеспечивать их удобными транспортными развязками и парковками и использовать эти объекты для проведения общественных событий и праздников, стимулируя таким образом приток денег в муниципальный бюджет для дальнейшего развития городов.

Докладчик из Африки рассказал, чем было оправданно решение о строительстве нового города. Дело в том, что президент его страны решил перенести столицу в новый город, но умер, не доведя дело до конца. Перед властями встал вопрос о целесообразности продолжения строительства. Чтобы его решить, они провели опрос населения, который показал, что за жизнь в городе с современной инфраструктурой, обеспечивающей высокое качество жизни, люди готовы платить более высокие налоги. Поэтому выбор был сделан в пользу строительства новой столицы.

Таким образом, можно увеличивать финансовые потоки, предназначенные на улучшение сервиса и услуг именно за счёт

**Томас Осович (Польша), профессор Вроцлавского технологического университета:**

«Несколько слов о положительном примере социального планирования городского пространства Вроцлава. Чтобы его территория стала отвечать требованиям современности, его проектировщики прибегли к проекту многоцентричности города. Были проведены колоссальные социологические

исследования. К примеру, при определении зоны оптимального размещения шоп-центра выяснили, что горожане предпочитают совершать покупки в районе 700 метров от места проживания. Такому же детальному изучению подверглись все аспекты городской инфраструктуры».

**Исмаэль Фернандес (Мексика), президент ISOCARP:**

«Городские планировщики должны влиять на политику,

на государство. Экологическая эффективность в эпоху урбанизации — вот главный наш вызов. Нельзя в условиях экономического кризиса забывать о комфортности проживания, нельзя упускать из виду качество динамического планирования — это наш главный инструмент создания городского комфорта».

**Ги Перри (Польша), президент компании IN-VI:**

«Проект застройки одного из микрорайонов Варшавы

был реализован при объединении усилий местной власти, частных инвесторов и жителей. За 10 лет территория была кардинально преобразована. Сегодня здесь самые низкие показатели преступности, безработицы и самая высокая рождаемость в Варшаве. Главный принцип проекта застройки микрорайона — свободный доступ для всех и активное озеленение территории».



градостроительных решений, например за счёт предоставления земли для строительства торговых центров или модернизации городской инфраструктуры. Государство должно брать на себя расходы по их созданию, а планировщики обязаны создать условия, оправдывающие расходы населения на возможность жить в комфортной среде и пользоваться качественными услугами.

К критериям качества жизни относится и обеспечение безопасности населения, в том числе безопасности детей. В одном из городов Бразилии произошёл резкий отток населения, причём не только из-за сокращения рабочих мест, но и из-за того, что родители

боялись, что их дети, не имея возможности получить образование, попадут под влияние криминальных структур или превратятся в люмпенов. Чтобы противостоять обезлюдению города, муниципальные власти разработали специальную программу, направленную на обеспечение социальной безопасности молодого поколения. Благодаря её реализации дети из малообеспеченных семей получают среднее образование и обучаются основам востребованных профессий. К работе с ними привлекли волонтеров, которые отвечают за социальную адаптацию подопечных. Такие меры замедлили миграцию горожан, и спад населения пошёл на убыль.

Этот же метод использовали муниципальные власти Петербурга,

реализующие программу создания мест приложения активности детей и подростков. В районе Новая Голландия открылся социальный центр, специализирующийся на работе с детьми из проблемных семей. Педагоги и волонтеры помогают им понять, что можно интересно проводить время без алкогольного «допинга», и прививают интерес к спорту, музыке, театру, художественным ремёслам.

Европейские проектировщики уделяют большое внимание возможности благоустройства городов за счёт привлечения инициатив местных жителей. Сейчас многие проекты создаются в расчёте на сотрудничество с населением.

Докладчик из Германии рассказал о ситуации, сложившейся в одном из городов на востоке страны

# События

Мнения профессионалов

## **Стефан Рау (Германия, Филиппины), главный докладчик конгресса ISOCARP-2012:**

«Одна из мегатенденций современного мира — быстрая урбанизация, особенно эти процессы свойственны развивающимся странам Африки и Азии. Рост городов будет продолжаться: в 2050 году го-

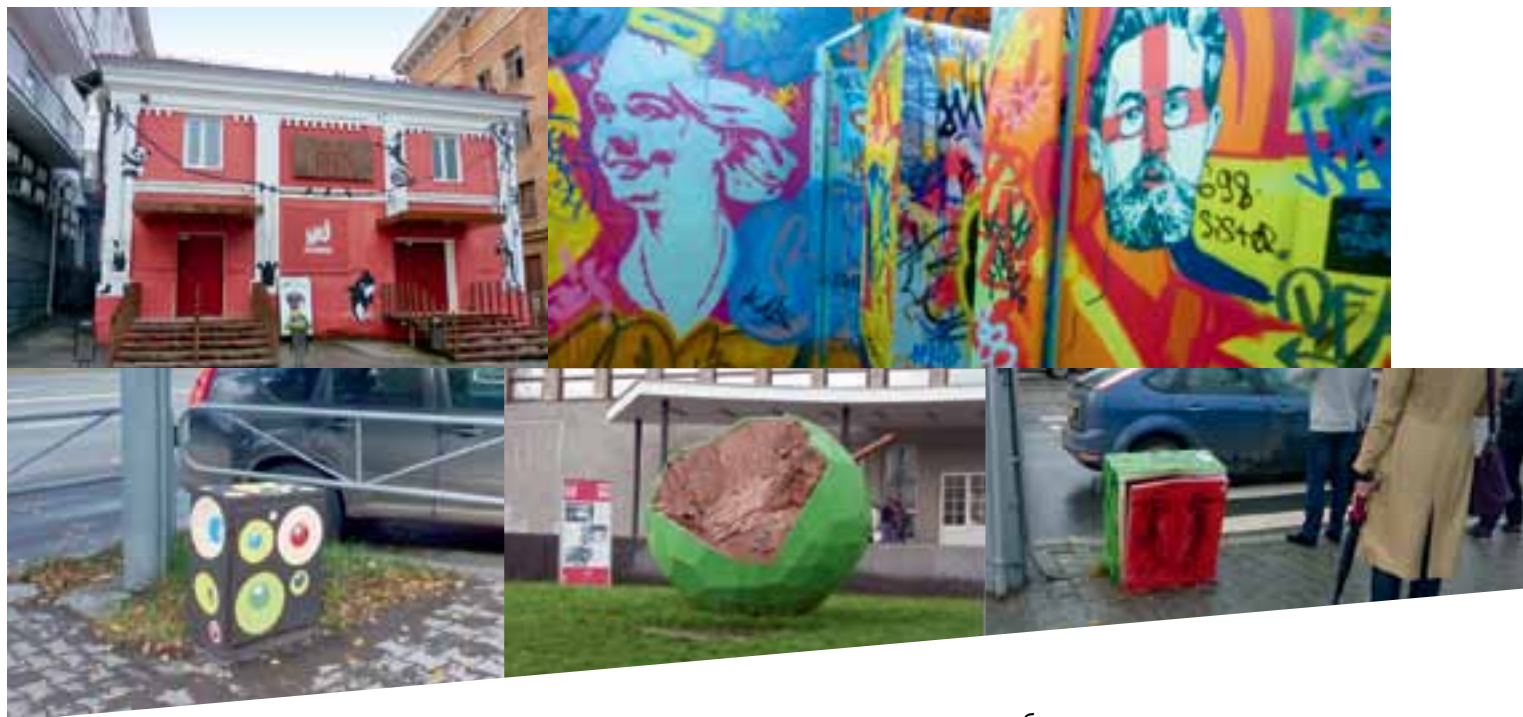
родское население будет составлять 75% всех жителей Земли, это 3 миллиарда человек. Мы должны понимать ключевые принципы, которые позволяют ориентироваться в ситуации сегодня и прогнозировать развитие в будущем. Я считаю, что очень полезным оказался опыт развивающихся стран,

они предложили решение проблем, актуальных для развитых стран».

## **Джоко Кирманто (Индонезия), министр общественных работ:**

«В Индонезии законодательно приняты три программы, которыми мы очень гордимся. Первая направлена на сохранение национальных

особенностей в области городского наследия, вторая — на взаимодействие города и деревни, третья — на озеленение городских пространств. Проектирование ведётся на всех уровнях — национальном, региональном, районном и даже на уровне микрорайона и квартала».



после закрытия градообразующего предприятия. За считанные месяцы в 3 раза сократилось его трудоспособное население, но городские власти ничего не делали для того, чтобы удержать оставшуюся треть, хотя продолжали отапливать, убирать и освещать городские территории. Тогда жители, чтобы показать властям их формальное отношение к главной проблеме города, организовали ночной флэш-моб, договорившись одновременно включить в своих квартирах свет. В результате в многоэтажных домах оказались освещёнными всего по пять-семь окон. Ужаснувшись увиденному, чиновники принялись разрабатывать планы изменения ситуации,

перераспределения впусую расходимых средств и направления их на создание новых рабочих мест.

Разумеется, контролировать глобальные процессы невозможно, зато можно действовать локально. Предложения проектировщиков городских территорий должны смягчать вызовы времени, помочь людям адаптироваться к сложным, быстроменяющимся условиям жизни. Докладчики из Румынии рассказывали об обезлюдении городов, расположенных вдоль границы, последовавшем после вступления этой страны в Евросоюз. Большинство их населения эмигрировало в европейские страны в поисках лучшей жизни. «Живыми» остались

города только вблизи столичного Бухареста.

Перед новыми, быстроразвивающимися городами в Африке и Азии не стоит задача преодоления разрывов между индустриальным расселением и постиндустриальным развитием.

Это не значит, что города Старого Света не могут реализовать требования постиндустриальной эпохи к изменению расселения населения. Это с успехом удалось сделать английскому Шеффилду, но у него была финансовая поддержка, полученная благодаря реализации государственной программы, и собственные средства, заработанные Технологическим университетом.

Успешно идёт развитие китайских городов, оно достигается

**Хуилианг Ин (Китай), Китайская академия град-планирования и дизайна:** «Главное достоинство наших проектов — участие населения в восстановлении памятников старины под руководством специалистов».

**Мартин Ювара (Великобритания), технический директор по городскому**

**проектированию компании SKM Colin Buchanan:** «Иногда западные архитекторы, разрабатывая план, даже не хотят изучить сам город. Они ведут всю работу исходя из своих собственных соображений и представлений. Безусловно, это в корне неправильно. Необходимо учитывать местную

специфику, культурный контекст, а также потребности и интересы местного населения».

**Барт Голдхоорн (Голландия), советник по планированию Московской агломерации НИИПИ Генерального плана города Москвы:** «Право свободного выбора пространства для про-

живания влечёт за собой ответственность за обеспечение комфорта этого пространства».



Современный городской дизайн Перми



за счёт приверженности китайцев традиционному образу жизни. В Китае был проведён маркетинг городов, и для каждого населённого пункта была найдена своя стратегия сохранения его атмосферы.

В этом плане показателен пример Перми, генеральный план которой разрабатывали иностранные планировщики, пользуясь европейскими приёмами проектирования городских пространств. Их заслуга в том, что они привлекли к разработке этого документа муниципальные власти и местных жителей, а явная ошибка в том, что, пытаясь определить «дух» места, они решили, будто его отражают языческие боги из расположенных поблизости Кунгурских пещер. Она

стала результатом неглубокого социально-экономического анализа предпочтений и устремлений жителей Перми, а также недостаточного изучения их психотипа, их отношения ко всякого рода нововведениям.

Проектировщики применили современный метод наложения «икон» на теорию создания общественных мест в Перми, которые, как магнит, тянут за собой метод развития города (в данном случае метод экспонирования произведений современного искусства, который используется в Нью-Йорке), но результата не достигли. Кроме того, не были учтены финансовые возможности жителей платить за такие преимущества развития города. Иностранные

проектировщики слишком механически подошли к изменению сознания пермяков, не уяснив для себя особенности их психотипа. Поэтому прямое перенесение западного опыта на российскую почву редко бывает успешным.

На набережной Перми стоит заброшенное здание, построенное в стиле сталинского ампира, которое когда-то принадлежало Министерству обороны РФ. Его окна забиты дощатыми щитами, а облупленный фасад расписан в стиле граффити силуэтами бизнесменов и огромными статуями римских богов. Видимо, муниципальные власти хотели задекорировать осыпающиеся стены и одновременно поддержать сильный имперский образ места, но результат получился обратный. ■