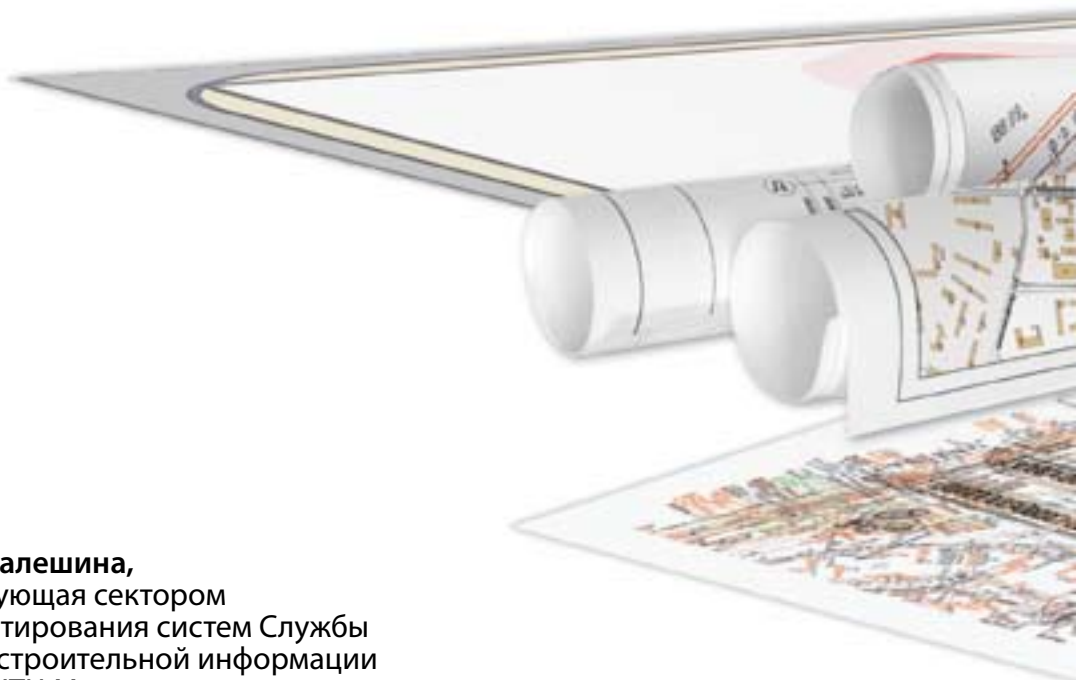




М.В. Залешина,
заведующая сектором
проектирования систем Службы
градостроительной информации
ГУП «ИТЦ Москомархитектуры»



Информационные технологии в градостроительстве: вчера, сегодня, завтра

Год назад сочетание слов «Электронное правительство» стало известно не только специалистам, отвечающим за предоставление государственных и муниципальных услуг, но и широким кругам населения. Преимущества электронного вида обслуживания состоят в оперативности получения и точности юридически значимой информации, возможности анализа большого объёма данных, удалённом регламентированном доступе к различным услугам. Но чтобы ими можно было пользоваться, необходимо, чтобы заявители умели их заказывать, а органы власти — грамотно их предоставлять. Местом хранения информации является информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД). Она же используется в качестве инструмента для оказания услуг в этой области.



Что хранит градостроительная информационная система

ИСОГД — это систематизированный свод документированных сведений о развитии территорий, о земельных участках, их застройке, объектах капитального строительства и иных сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности (ст. 56 Градостроительного кодекса РФ). Базовые требования к ИСОГД определены Постановлением Правительства РФ от 9 июня 2006 г. № 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» и Приказом министра регионального развития Российской Федерации от 30 августа 2007 г. № 85 «Об утверждении документов по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности».

Муниципальные образования, активно использующие ИСОГД, хранят в ней сведения о градостроительной документации и находящихся на подведомственных территориях градостроительных объектах, а также применяют геоинформационные технологии для отображения информации на электронной карте.

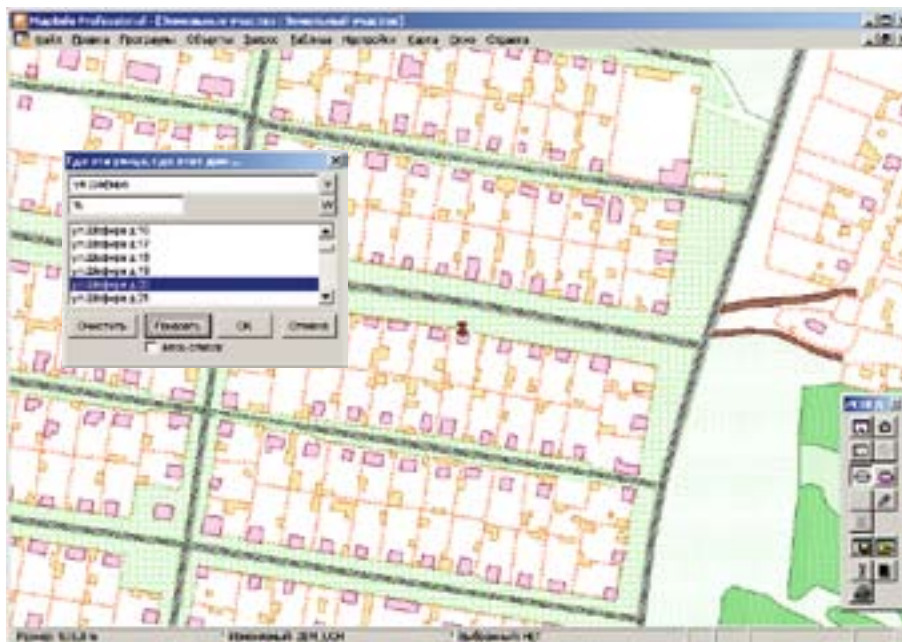
Этапы развития информационных систем

Этап 1. Муниципальные геоинформационные системы (МГИС)

Информационные системы муниципальных образований, обеспечивающие деятельность организаций, управляющих территориями, стали возникать и развиваться с середины 90-х годов прошлого века, ещё до принятия Градостроительных кодексов 1998 и 2004 гг. Тогда они выглядели как муниципальные геоинформационные системы, связывающие данные об объекте с электронной картой.

Перенос информации с бумажной основы в электронный векторный вид осуществлялся органами архитектуры и градостроительства, а также другими организациями, например предприятиями сферы ЖКХ. В результате появились наборы электронных карт, выполненные в различных ГИС, имеющих разные требования ввода данных.

Этап 2. Информационные системы документооборота для органов архитектуры и градостроительства



Создание электронных карт привело к росту требований к информационному обеспечению управления муниципальными образованиями. Органы архитектуры и градостроительства ряда городов начали включать в ГИС семантические данные об объектах градостроительной деятельности, появились информационные системы, позволяющие автоматизировано формировать основные документы, используя картографический материал, и вести документооборот в одном программном комплексе.

Этап 3. Появление термина «ИСОГД». ИСОГД как хранилище архивных данных. Сбор и предоставление информации

Градостроительный кодекс 2004 г. ввёл понятие «Информационная система обеспечения градостроительной деятельности». Федеральные нормативно-правовые акты определяют основную функцию ИСОГД как хранение архивных данных — копий документов, связанных с градостроительной деятельностью.

Этап 4. Информационные системы как инструмент развития и мониторинга использования территории

В настоящее время данные о градостроительных объектах, перенесённые на электронную карту, активно используются при разработке документации территориаль-

ного планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий. В свою очередь информация о регламенте использования территории позволяет осуществлять мониторинг градостроительной деятельности, так как обеспечивает возможность сравнивать её фактическое использование с установленным регламентом, фактические параметры объектов — с предельными, а также отслеживать сроки подготовки документации по её планировке.

Информационные сервисы сегодня

Сейчас ГИС-сервисы предлагают новые услуги. Через интернет можно получать данные о городских территориях, совмещённые со снимками, сделанными космическими спутниками. Большой популярностью пользуются геоинформационные порталы и интерактивные карты, предоставляющие информацию справочного и рекламного характера. Появились 3D-модели городов.

Навигационные программы позволяют туристам определять свои координаты, а также получать координаты точек интереса (points of interest) — объектов инфраструктуры, достопримечательностей, природных объектов и нанесённую на навигационную карту краткую информацию о каждом из них. При этом основной объём услуг, подразумевающий применение новых технологий, оказывают коммерческие структуры, однако поставляемая ими информация имеет справочный, а не юридически достоверный характер.

Преимущество информационных ресурсов органов власти состоит в том, что все имеющиеся в них сведения юридически подтверждены документами. Некоторое отставание органов власти в плане широты спектра услуг обусловлено не технологическими, а организационными причинами — пробелами в нормативной базе и финансовыми сложностями. Услуги по предоставлению сведений ИСОГД являются платными для юридических и физических лиц, поэтому органы власти финансово заинтересованы в их развитии.

Жители

Для получения информационных услуг в электронном виде население должно, во-первых, знать о своих правах на получение сведений, касающихся сферы градостроения, во-вторых, уметь пользоваться современной техникой. Сегодня можно говорить о двух главных качествах потребителей информационных услуг. С одной стороны, население очень быстро осваивает технические новинки. Сотовыми телефонами, относительно недавно вошедшими в обиход, пользуются представители всех возрастных и имущественных категорий. Быстрыми темпами растёт и компьютерная грамотность, поэтому информационные сервисы, предоставляемые интернетом, становятся доступны широкому кругу потребителей.

С другой стороны, население плохо осведомлено о действующих нормативных актах и собственных правах на получение информационных услуг, предоставляемых органами власти. Это происходит потому, что законодательство постоянно меняется, но простые, понятные и доступные рядовому потребителю алгоритмы получения таких услуг нигде не публикуются. Чтобы информационная деятельность государственных органов власти приносила доход, нужно использовать традиционные коммерческие приёмы рекламы и презентации, а также работать над улучшением «товарного вида» услуг, в данном случае — удобства их получения.

Результаты опроса, проведённого на сайте Службы градостроительной информации Москвы, показывают, что наибольший интерес для горожан представляют сведения о перспективах сноса, реконструкции или реставрации жилых домов (табл. 1).

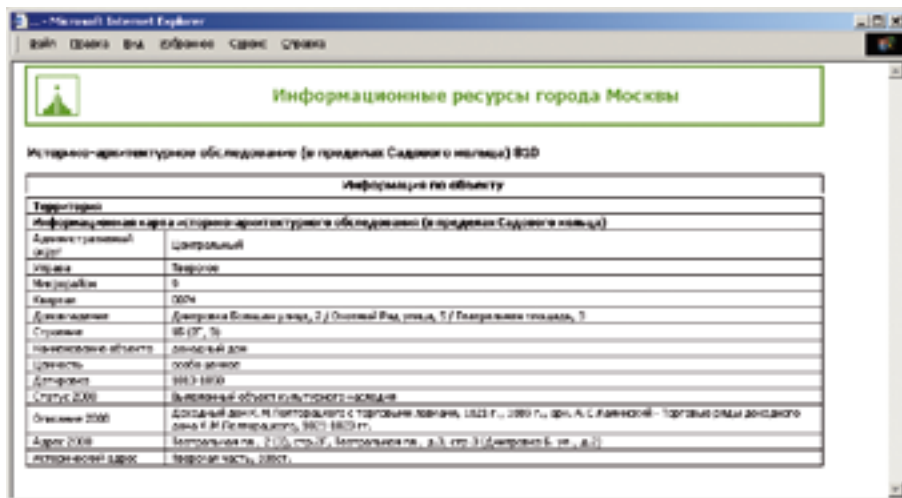
Инвесторы

Информационные интересы инвесторов касаются градостроительного регламента, возможностей территории и ограничений её использования, а также наличия и потенциала развития инфраструктуры. Чтобы выбрать перспективную для вложения инвестиций территорию, инвесторам и проектировщикам необходима

Таблица 1. Результаты ответов пользователей информационной системы города Москвы на вопрос «К какому информационному ресурсу Вам было бы интересно получить доступ?» (источник <http://www.gisort.ru>)

Ресурс	Число опрошенных	Доля, %
Снос, реконструкция, реставрация жилых домов	205	25
Капитальный ремонт/модернизация жилых домов	113	14
Серии жилых домов	80	10
Границы объектов природного комплекса и особо охраняемых природных территорий	72	9
Сведения о градостроительной документации, разработанной для конкретной территории	116	14
Перспективы развития дорожно-транспортной сети	114	14
Проекты межевания кварталов с разделением на участки зданий и сооружений	107	13





комплексная аналитическая информация, отражающая данные

- о зонировании территории и градостроительном регламенте,
- о видах разрешённого использования земельных участков и объектов капитального строительства,
- о предельных параметрах разрешённого строительства (реконструкции) объектов капитального строительства,
- об ограничениях использования земельного участка и объектов капитального строительства, расположенных в границах зон с особыми условиями использования территорий,
- о правах на земельный участок,
- о документах, устанавливающих порядок платы за землю,
- о наличии объектов инженерной и транспортной инфраструктур,
- о наличии социальных объектов.

При этом инвесторы должны иметь возможность самостоятельно заказывать информацию и получать комплексные справки в удобных для использования форматах.

Туристы

Информационное обслуживание туристов — «инвесторов на час» — отдано коммерческим организациям. Однако городские администрации забывают, что туристы могут стать постоянным источником дохода, а в будущем, возможно, жителями города или владельцами недвижимости. Лишь в немногих российских городах можно увидеть стенды, предлагающие туристам информацию о достопримечательностях. Неудивительно, что даже в исторических центрах или на территориях, обладающих уникальными природными объектами, развитие туристического бизнеса идёт медленными темпами. Продуманная подача необходимой туристам информации могла бы не только повысить доходность туробъектов и объектов туринфраструктуры, но и сыграть важную роль в патриотическом воспитании населения

Сервисы органов архитектуры и градостроительства

Информационную систему ведут органы местного самоуправления городских округов или муниципальных районов. Население муниципальных образований имеет право пользоваться сведениями ИСОГД. Основным нормативным документом о предоставлении сведений, содержащихся в информационной системе, является Постановление Правительства РФ от 9 июня 2006 г. № 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

Органы власти обязаны информировать жителей о порядке предоставления хранящихся в ней данных (табл. 2). За сведения, содержащиеся в одном разделе ИСОГД, установлена плата в размере 1000 руб., за копию одного документа — в размере 100 руб.

Как видно из табл. 2, информационные услуги органов архитектуры и градостроительства

Таблица 2. Потребность в информационных ресурсах

Категория потребителей	Ресурс	Предоставление информационных услуг	
		коммерческие организации	органы архитектуры и градостроительства
Житель	Адресный план	Да	Да
	Жилые дома: снос, реконструкция, реставрация, капитальный ремонт/модернизация	Нет	Да
	Градостроительная документация	Нет	Да
	Коммерческие объекты обслуживания	Да	Нет
	Социальные объекты	Да	Да
	Маршруты городского транспорта	Да	Нет
	Специализированная информация: фотографии, панорамы, пробки и т. д.	Да	Нет
Инвестор	Дорожно-транспортная сеть	Нет	Да
	Инженерные сети	Нет	Да
	Генеральный план	Нет	Да
	Градостроительный регламент	Нет	Да
	Виды разрешённого использования	Нет	Да
	Предельные параметры	Нет	Да
	Ограничения	Нет	Да
	Порядок платы за землю	Нет	Да
Турист	Исторические и культурные достопримечательности	Да	Нет
	Объекты природного комплекса	Да	Нет

в первую очередь направлены на обеспечение потребностей инвесторов, а интересы жителей или туристов в основном удовлетворяют коммерческие структуры.

(Продолжение статьи, посвящённой вопросам межведомственного взаимодействия, будет опубликовано в следующем номере журнала.)

Межведомственное взаимодействие

Помимо создания качественной информационной среды для профессионалов, населения и туристов органы власти обязаны решать повседневные задачи, связанные с развитием территории, в том числе задачи реализации федеральных и региональных программ, а также взаимодействия с соседними муниципальными образованиями.